

Sitzungsvorlage

Beratungsfolge

Sitzungsdatum

1.	Kenntnisgabe	Rat der Stadt Eschweiler	öffentlich	27.09.2022
2.	Kenntnisgabe	Planungs-, Umwelt- und Bauausschuss	öffentlich	20.10.2022
3.	Kenntnisgabe	Sportausschuss	öffentlich	16.11.2022

Temporäre Überdachung des Freibades in Form einer Traglufthalle - hier: Antrag der Fraktionen SPD und Bündnis 90/Die Grünen vom 24.08.2022: Bericht zum Vorhaben "Traglufthalle im Freibad Dürwiß"

Der Sachverhalt wird zur Kenntnis genommen.

A 14 - Rechnungsprüfungsamt <input checked="" type="checkbox"/> Gesehen <input type="checkbox"/> Vorgeprüft gez. Breuer		Datum: 16.09.2022 gez. Leonhardt gez. Gödde			
1		2		3	
<input type="checkbox"/> zugestimmt		<input type="checkbox"/> zugestimmt		<input type="checkbox"/> zugestimmt	<input type="checkbox"/> zugestimmt
<input type="checkbox"/> zur Kenntnis genommen		<input type="checkbox"/> zur Kenntnis genommen		<input type="checkbox"/> zur Kenntnis genommen	<input type="checkbox"/> zur Kenntnis genommen
<input type="checkbox"/> abgelehnt		<input type="checkbox"/> abgelehnt		<input type="checkbox"/> abgelehnt	<input type="checkbox"/> abgelehnt
<input type="checkbox"/> zurückgestellt		<input type="checkbox"/> zurückgestellt		<input type="checkbox"/> zurückgestellt	<input type="checkbox"/> zurückgestellt
Abstimmungsergebnis		Abstimmungsergebnis		Abstimmungsergebnis	
<input type="checkbox"/> einstimmig		<input type="checkbox"/> einstimmig		<input type="checkbox"/> einstimmig	
<input type="checkbox"/> ja		<input type="checkbox"/> ja		<input type="checkbox"/> ja	
<input type="checkbox"/> nein		<input type="checkbox"/> nein		<input type="checkbox"/> nein	
<input type="checkbox"/> Enthaltung		<input type="checkbox"/> Enthaltung		<input type="checkbox"/> Enthaltung	

Sachverhalt:

Nach dem Hochwasserereignis vom 14. und 15.07.2021 wurde mit Beschlussfassung am 03.02.2022 im Rat der Stadt Eschweiler der Wiederaufbauplan zur Beantragung der entsprechenden Aufbauhilfen für die Maßnahmen zur Schadensbeseitigung einstimmig beschlossen. Im Wiederaufbauplan ist die temporäre Überdachung des Freibades zur ganzjährigen Nutzung als benötigte Ausgleichsmaßnahme für das geschädigte Hallenbad zur Nutzung des verpflichtenden städtischen Schulsportangebots enthalten (Vorlage 013/22). In der Sitzung am 10.03.2022 wurde die Maßnahme dem Rat detailliert vorgestellt (Vorlage 085/22). Der Auftrag an die Firma Paranet für die Hallenkonstruktion wurde im Rat am 18.05.2022 ebenfalls einstimmig beschlossen (Vorlage 166/22). Auf die Inhalte der genannten Verwaltungsvorlagen wird an dieser Stelle verwiesen.

Mit Schreiben vom 24.08.2022 (s. Anlage) stellten die Stadtratsfraktionen von SPD und Bündnis 90/Die Grünen einen Antrag über die Baumaßnahme zu berichten und speziell die im Schreiben genannten Fragestellungen hinsichtlich des Energieverbrauchs und der Energiekosten zu beantworten.

Aktueller Sachstand:

Nach der Beauftragung der Firma Paranet im Mai dieses Jahres ist umgehend die technische Klärung erfolgt. Der Bauantrag wurde in der Folge eingereicht. Die Baugenehmigung wurde mit Datum vom 31.08.2022 erteilt. Derzeit werden die vorbereitenden Arbeiten geplant und vergeben, die nach Ende der Freibadsaison ab Oktober 2022 erfolgen sollen. Die Produktion der Halle durch die Fa. Paranet läuft. Die Aufstellung der Halle soll im November/Dezember 2022 erfolgen. Mit der Inbetriebnahme wird voraussichtlich Anfang 2023 gerechnet.

Die Gesamtkosten für die Errichtung der Halle wurden im Rahmen der Erstellung des Wiederaufbauplanes auf 2,9 Mio geschätzt. Die Mittel sind im Haushaltplan 2022 unter Produkt 011111203 Sachkonto 59300000 IV21WAP111 eingeplant. Nach derzeitigem Kostenstand werden die eingeplanten Mittel als auskömmlich angesehen. Die Kosten für den Betrieb der Halle sind nicht durch den Wiederaufbauplan abgedeckt. Seinerzeit wurde davon ausgegangen, dass diese durch entsprechende Einsparungen der Betriebskosten für das stillgelegte Hallenbad gedeckt werden können.

Bei der Betrachtung der Traglufthalle wurde diese hinsichtlich des Energieverbrauchs mit dem bisherigen Betrieb des Hallenbades verglichen. Für die vorgesehenen Betriebszeiten von Freibad und Traglufthalle im Vergleich zum bisherigen Betrieb von Hallenbad und Freibad ist zukünftig mit einem geringeren Gesamtenergieverbrauch zu rechnen. Die damalige Kostenbetrachtung beruhte auf Vergleichswerten aus den Vorjahren. Der Energiebedarf für den ganzjährigen Betrieb von Freibad und Traglufthalle wird mit 2.102.000 kWh/a Wärme und 345.000 kWh/a Strom berechnet. Der Wasserverbrauch wird mit 18.100 m³/a angegeben.

Bei der Gas- und Energiepreisentwicklung ist bereits seit Herbst letzten Jahres ein extremer Preisanstieg zu verzeichnen. Zusammenhängend mit dem Ukraine Konflikt und dem Kriegsbeginn Ende Februar 2022 hat sich die Situation am Markt noch einmal deutlich verschärft. Die aktuelle Marktlage ist sehr dynamisch. In der als Anlage beigefügten „Darstellung der Energie- und Wasserkostenentwicklung auf Grundlage der erwartenden Verbrauchsmengen“ werden die derzeitigen Annahmen zur Preisentwicklung der Energiekosten für den Betrieb dargestellt. Beim Ausblick auf das Jahr 2023 handelt es sich dabei unter Berücksichtigung der dynamischen Marktlage um eine Schätzung auf Basis der zum Zeitpunkt der Vorlagenerstellung vorliegenden Erkenntnisse.

Beantwortung der Fragen aus dem Antrag vom 24.08.22:

- 1) Wie wird der Betrieb der Traglufthalle, auch mit Blick auf die neuen Preisentwicklungen sichergestellt und welche Beträge für die Energieträger wurden in der aktuellen Kostenkalkulation zugrunde gelegt?

Wie bereits dargestellt wird der Realverbrauch beim Betrieb der Traglufthalle niedriger sein als beim Betrieb von Hallenbad und Freibad. Die bisherigen Kostenannahmen beruhten auf den Energiekosten der Vorjahre, wobei in 2021 und 2022 kein durchgängiger Betrieb der Bäder stattgefunden hat. Bei der Kalkulation wurde auf der Grundlage der bisherigen Kosten für den parallelen Betrieb von Freibad und Hallenbad nicht mit Mehrkosten im Kostenvergleich gerechnet. Momentan läuft die Haushaltsplanung für das Haushaltsjahr 2023, in der die Kostenansätze für die Energiekosten insgesamt aufgrund der Preisentwicklung deutlich erhöht werden müssen. In welchem Umfang dies geschieht, wird derzeit noch geklärt. Eine Vorhersage der zukünftigen Preisentwicklung und des tatsächlichen Energieverbrauchs, der auch wetterabhängig ist, kann hierbei jedoch nur wie in der Anlage dargestellt geschätzt werden.

- 2) Mit welcher Wassertemperatur in den verschiedenen Becken soll das Schwimmbad betrieben werden und mit welcher Lufttemperatur in der Traglufthalle?

Die Norm-Wassertemperaturen für Hallenbäder betragen 28°C. Für Sportbecken kann diese Temperatur reduziert werden, für Schulschwimmbekken jedoch nicht. Die Lufttemperatur muss zwingend 2°C über der Wassertemperatur liegen (Schwitzwasserbildung).

- 3) Werden für den städtischen Haushalt weitere Belastungen bezüglich Finanzierung der Energiekosten erwartet?

Die weitere Preisentwicklung am Energiemarkt ist derzeit nicht absehbar. Unstrittig ist jedoch auch mittelfristig mit weiter steigenden Energiekosten zu rechnen. Möglichkeiten zur Energieeinsparung werden daher in allen Bereichen derzeit geprüft. Unzweifelhaft werden die mit dem Krieg in der Ukraine einhergehenden Auswirkungen auf das Wirtschaftsgeschehen und auf die Kosten der Energieversorgung die kommunalen Haushalte zusätzlich erheblich belasten. Das Ministerium für Heimat, Kommunales, Bau und Digitalisierung des Landes NRW hat mit Schreiben vom 05.09.2022 mitgeteilt, dass die Landesregierung NRW im Rahmen einer neuen gesetzlichen Regelung beabsichtigt, das bisherige NKF-COVID-19-Isolierungsgesetz (NKF-CIG) nicht nur zu verlängern, sondern noch durch eine Änderung zu erweitern. Im Rahmen dieser Gesetzesänderung soll neben der Ausweitung der Isolierung auf die Haushaltsjahre 2023 bis 2025 auch die Möglichkeit geschaffen werden, die in den Haushaltsjahren 2023 bis 2025 entstehenden Belastungen der kommunalen Haushalte durch den Krieg in der Ukraine – einschließlich der Mehraufwendungen und Mehrauszahlungen für die Energieversorgung - entsprechend durch eine Nebenrechnung zu isolieren. Insoweit bleibt abzuwarten, inwieweit die zuvor beschriebenen, aufwandssteigernden Auswirkungen durch diese angekündigte Gesetzesregelung abgemildert werden können.

- 4) Werden zurzeit Risiken oder Einschränkungen bei der Verfügbarkeit der Energieträger erwartet in den nächsten Wochen und Monaten soweit jetzt absehbar?

Die Verfügbarkeit der Energieträger ist abhängig von der deutschlandweiten Versorgungssituation und diese in erster Linie abhängig von der weiteren Entwicklung in der Ukraine und der Aufrechterhaltung der Gaslieferungen durch Russland. Hier kann die zukünftige Entwicklung nicht vorhergesagt werden, ebenso wenig wie weitere Einschränkungen oder staatliche Auflagen für die Kommunen zur Energieeinsparung vorhergesehen werden können.

- 5) Wird bei weiter steigenden Energiekosten eine Änderung der täglichen Öffnungszeiten Beginn bzw. Ende vorgesehen? Wird ein späterer Aufbau (ab nächstes Jahr) bzw. ein früherer Abbau im Frühjahr bei weiter steigenden Energiekosten in Betracht gezogen?

Die Maßnahmen und Möglichkeiten zur Energieeinsparung werden derzeit geprüft. Eine Möglichkeit wäre z.B. ein unbeheizter Freibadbetrieb im Sommer. Ein früherer Abbau und späterer Aufbau wären auch von den tatsächlichen Witterungsverhältnissen abhängig.

- 6) Wird ein Szenario berücksichtigt, ob und inwieweit unter den gegebenen Umständen zumindest im kommenden Winterhalbjahr 2022/23 eine Nutzung der Traglufthalle im Vollbetrieb überhaupt noch möglich bzw. noch sinnvoll erscheint?

Die Stadt Eschweiler hat sich durch die im Rat beschlossene Auftragsvergabe für die Errichtung der Traglufthalle vertraglich gebunden. Eine generelle Nutzungsuntersagung im Zuge der staatlichen Energieeinsparmaßnahmen für kommunale Hallenbäder oder vergleichbare Anlagen besteht zum jetzigen Zeitpunkt noch nicht. Mit einer Entspannung auf dem Energiemarkt ist perspektivisch nicht zu rechnen. Die Kosten für die Erstellung der Halle werden zur Sicherstellung des Schulsportangebotes durch den Fördergeber übernommen. Sollte die Stadt Eschweiler diese nun nicht in Betrieb nehmen, wäre zu klären inwieweit dies Auswirkungen auf die grundsätzliche Förderfähigkeit haben würde. Insoweit wird seitens der Verwaltung weiter an den Ratsbeschlüssen und der bisherigen Planung festgehalten. Die weitere Entwicklung muss jedoch beobachtet werden.

- 7) Welche Schulen führen aktuell noch Schulschwimmen außerhalb Eschweilers durch und wurden bereits Rückmeldungen bezüglich Schwimmzeiten in der Traglufthalle angemeldet bzw. von der Verwaltung eingeplant?

Nach § 29 Abs. 1 Schulgesetz NRW erlässt das Ministerium schulformspezifische Vorgaben für den Unterricht (Richtlinien, Rahmenvorgaben, Lehrpläne). Diese legen insbesondere die Ziele und Inhalte für die Bildungsgänge, Unterrichtsfächer und Lernbereiche fest und bestimmen die erwarteten Lernergebnisse (Bildungsstandards). Die stufenübergreifenden Unterrichtsvorgaben für alle Schulstufen sehen die Erteilung von Schulsport vor. Der lehrplanmäßige Schulsport beinhaltet auch die Schwimmausbildung der Schülerinnen und Schüler.

Zur Sicherstellung der Schwimmfähigkeit der Kinder und zur Einhaltung der schulrechtlichen Vorgaben des Lehrplans ist die Durchführung von Schwimmunterricht im Rahmen des Schulsports zwingend notwendig. Infolge der Hochwasserkatastrophe steht das Hallenbad der Stadt Eschweiler bis auf Weiteres nicht zur Verfügung. Das Freibad kann nur temporär zur Sommerzeit für den Schwimmunterricht zur Verfügung gestellt werden. Ein Ausweichen der jeweiligen Schulen auf die Nachbarkommunen wird derzeit zwar praktiziert, jedoch sind die verfügbaren Schwimmzeiten in den Nachbarkommunen nicht ausreichend, um den Bedarf der Eschweiler Schulen decken zu können. Hierdurch ist eine Erfüllung des vorgegebenen Lehrplans nicht möglich. Die Umsetzung der vorgegebenen Lehrpläne ist für die Schulen verbindlich. Die Zurverfügungstellung entsprechender Sportstätten für den Schulsport ist eine Pflichtaufgabe, die dem Schulträger obliegt.

Bei Heranziehung des in 2019 tatsächlich durchgeführten Schwimmunterrichtes wurden die Bäder der Stadt Eschweiler von 24.592 Schüler*innen insgesamt im Rahmen des Schwimmunterrichtes besucht.

Neben den 15 städtischen Schulen hat auch die Bischöfliche Liebfrauenschule Schwimmunterricht in den städtischen Bädern wahrgenommen.

Hauptsächlich wird das Nichtschwimmerbecken für die Erteilung des Schwimmunterrichtes genutzt. Allerdings wird auch das Schwimmerbecken genutzt, da beispielsweise die Abnahme des Deutschen Schwimmabzeichens zum Teil im Schwimmerbereich stattfinden muss. Die Errichtung einer temporären Überdachung des Freibades bis zur Wiederinbetriebnahme des Hallenbades ist aus den vorgenannten Gründen zwingend notwendig.

Für die Durchführung des Schwimmunterrichtes nutzen die Eschweiler Schulen derzeit das Freibad Dürwiß (städtisches Gymnasium, KGS Eduard-Mörke, KGS Bergrath, EGS Stadtmitte, KGS Don-Bosco, Realschule Patternhof, Bischöfliche Liebfrauenschule), das Hallenbad der Stadt Stolberg (Waldschule, städtisches Gymnasium, KGS Bergrath und KGS Röhe) und die Elisabethhalle in Aachen (EGS Stadtmitte und Realschule Patternhof).

Hinsichtlich der geltenden Öffnungszeiten der Traglufthalle ist die Verwaltung derzeit in Vorbereitung einer Verwaltungsvorlage für den Sportausschuss und den Rat der Stadt Eschweiler. Innerhalb der Öffnungszeiten werden dann auch Zeiten für das Schulschwimmen freigehalten. Eine Bedarfsabfrage bei den Schulen wird zeitnah erfolgen.

Finanzielle Auswirkungen:

siehe Sachverhalt

Personelle Auswirkungen:

Die Bearbeitung der Baumaßnahme erfolgt weiterhin durch die Mitarbeiter von Amt 65 und die beteiligten externen Planungsbüros.

Anlagen:

Antrag der Fraktionen SPD und Bündnis 90/Die Grünen vom 24.08.2022

Darstellung der Energie- und Wasserkostenentwicklung auf Grundlage der erwartenden Verbrauchsmengen